



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 696

UCHWAŁA NR 0102-516/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 23 listopada 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XX/162/2016 Rady Gminy Płoskinia z dnia 28 października 2016 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych i deklaracji na podatek od nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność:- pkt 4 w części D2 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XX/162/2016 Rady Gminy Płoskinia z dnia 28 października 2016 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych i deklaracji na podatek od nieruchomości,- pkt 4 w części D2 załącznika Nr 2 do uchwały Nr XX/162/2016 Rady Gminy Płoskinia z dnia 28 października 2016 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych i deklaracji na podatek od nieruchomości .

Uzasadnienie

Rada Gminy Płoskinia w dniu 28 października 2016 r. podjęła uchwałę Nr XX/162/2016 w sprawie określenia wzorów formularzy informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych i deklaracji na podatek od nieruchomości. W dniu 07 listopada 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 17 listopada 2016 r. zawiadomiono Gminę Płoskinia, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 23 listopada 2016 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Płoskinia nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Rada Gminy Płoskinia w § 1 przedmiotowej uchwały zapisała, że „Określa się wzór formularza Informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych (IN-1) stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały”. Natomiast w § 2 stwierdzono, że „Określa się wzór formularza Deklaracji na podatek od nieruchomości (DN-1) stanowiący załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały”. W pkt 4 w części D2 załącznika Nr 1 „Informacja

o nieruchomościach i obiektach budowlanych” do uchwały Nr XX/162/2016 Rady Gminy Płoskinia z dnia 28 października 2016 r. zapisano „Powierzchnia użytkowa budynków lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług medycznych (...)”. W pkt 4 w części D2 załącznika Nr 2 „Deklaracja na podatek od nieruchomości” do uchwały Nr XX/162/2016 Rady Gminy Płoskinia z dnia 28 października 2016 r. zapisano „Powierzchnia użytkowa budynków lub ich części zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług medycznych (...)”. Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 716) rada gminy określa w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym, że stawki nie mogą przekroczyć rocznie od budynków lub ich części związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń - 4,27 zł od 1 m² powierzchni użytkowej. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że art. 2 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określa przedmiot podatku od nieruchomości i zgodnie z tym przepisem opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają nieruchomości lub obiekty budowlane: grunty, budynki lub ich części, budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Na mocy przepisu art. 5 ust. 1 i ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, radzie gminy przyznana została kompetencja do określenia stawek podatku od nieruchomości oraz do różnicowania wysokości tych stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania. Zauważyć natomiast należy, że ustawa o podatkach i opłatach lokalnych nie przewiduje takiej kategorii opodatkowania podatkiem od nieruchomości, jaka została zapisana w pkt 4 w części D2 załącznika Nr 1 oraz w pkt 4 w części D2 załącznika Nr 2 do uchwały Nr XX/162/2016 Rady Gminy Płoskinia z dnia 28 października w sprawie określenia wzorów formularzy informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych i deklaracji na podatek od nieruchomości. Kolegium Izby podnosi, że Radzie Gminy Płoskinia przysługuje w ramach kompetencji prawo do ustalenia stawki podatku od nieruchomości od budynków lub ich części związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, a nie od budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług medycznych. Zgodnie z art. 217 ustawy z dnia 02 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy. Przedmioty opodatkowania podatkiem od nieruchomości określone zostały w art. 2 ust. 1 i uszczegółowione w art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Kategoria opodatkowania, która została zawarta w pkt 4 w części D2 załącznika Nr 1 oraz w pkt 4 w części D2 załącznika Nr 2 do uchwały Nr XX/162/2016 Rady Gminy Płoskinia z dnia 28 października w sprawie określenia wzorów formularzy informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych i deklaracji na podatek od nieruchomości nie występuje w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych. Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy ma uprawnienia do podejmowania uchwał w sprawach podatkowych wyłącznie w granicach określonych w odrębnych ustawach, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji. Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf

