



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 maja 2018 r.

Poz. 2108

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.174.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Elblągu Nr XXXIII/677/2018 z dnia 22 marca 2018 r.** w sprawie zwolnienia od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dyrektorów szkół, przedszkoli i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Miasto Elbląg.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 29 marca 2018 r., Rada Miejska w Elblągu, powołując jako podstawę art. 42 ust. 7 pkt 2 w zw. z art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, zwolniła dyrektorów szkół, przedszkoli i placówek oświatowych, prowadzonych przez Gminę Miasto Elbląg, od obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, wynikających z uchwały Rady Miejskiej w Elblągu Nr VI/54/2015 z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze w przedszkolach, szkołach i placówkach prowadzonych przez Miasto Elbląg.

W § 4 uchwały Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 września 2018 r.

Rada, określając w ten sposób wejście w życie, potraktowała przedmiotową uchwałę, jako akt niebędący aktem prawa miejscowego – tj. akt kierownictwa wewnętrznego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotową uchwałę należy zakwalifikować do aktów prawa miejscowego.

Treść delegacji, zawartej w art. 42 ust. 6 oraz ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela, upoważniającej do podjęcia przedmiotowej uchwały, ze względu na charakter upoważnienia, przesądza o tym, że uchwała podjęta na podstawie ww. przepisu jest aktem prawa miejscowego, stanowi akt wykonawczy do ww. ustawy, zawiera normy o charakterze ogólnym i generalnym, a jej adresatami jest nieograniczony krąg odbiorców.

Kwestionowany przepis § 4 uchwały, w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523).

Zgodnie z regulacją ustawową, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ogłaszanie aktów prawa miejscowego, następuje w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z wadliwym określeniem daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały, zaistniała konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości, gdyż brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem

terminu wejścia w życie aktu prawa miejscowego, przedkłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego.

Stanowisko organu nadzoru, znajduje oparcie w treści wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 19 stycznia 2006 r. sygn. akt: IV SA/Wr 385/04, w którym to Sąd stwierdził, iż „(...) uchwała rady powiatu wydana na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r., Nr 118, poz. 1112 ze zm.) jest aktem normatywnym powszechnie obowiązującym na terenie powiatu. Kwalifikacja tej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnej z prawem. Niespełnienie w tym zakresie wymogów wynikających z art. 44 ustawy o samorządzie powiatowym oraz z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu normatywnych i niektórych innych aktów prawnych jest istotnym naruszeniem prawa (...).”

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki