



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 9 sierpnia 2018 r.

Poz. 3605

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN.4131.313.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 7 sierpnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn.zm.), stwierdzam nieważność § 6, § 24, § 25 i § 26 załącznika nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Elblągu Nr XXXV/735/2018 z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania Stypendium Kulturalnego Miasta Elbląga

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 10 lipca br., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 b ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. z 2017 r., poz. 862 z późn.zm.), Rada Miejska w Elblągu, przyjęła w formie załącznika nr 1 do uchwały, Regulamin Przyznawania Stypendium Kulturalnego Miasta Elbląga.

W treści zakwestionowanych przepisów § 6 oraz § 24 - § 26, Rada postanowiła, że :

- stypendium nie obejmuje sfinansowania kosztów podróży, przejazdu, ponoszenia opłat administracyjnych i innych związanych z organizowaniem wydarzenia kulturalnego,
- Stypendysta zobowiązany jest do złożenia sprawozdania dokumentującego realizację zadania w terminie 30 dni od daty jego zakończenia,
- szczegółowy wzór sprawozdania określa Prezydent Miasta Elbląga w drodze odrębnego zarządzenia,
- wraz ze sprawozdaniem, Stypendysta przedstawia w szczególności kserokopie dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem, potwierdzających poniesione wydatki w ramach przyznanej kwoty stypendium tj. umowy cywilno – prawne, faktury, rachunki wystawione imiennie na Stypendystę oraz inne dokumenty potwierdzające właściwe wykorzystanie stypendium,
- Stypendysta, który nie złożył sprawozdania lub wydatkował stypendium na inne cele niż deklarowane we wniosku i umowie stypendialnej zostanie, wezwany do zwrotu stypendium wraz z ustawowymi odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

Powołane przepisy Regulaminu, w ocenie organu nadzoru w sposób istotny naruszają prawo. Rada Miejska w Elblągu, nie miała podstawy prawnej, upoważniającej do podjęcia zakwestionowanych regulacji, co pozostaje sprzeczne z treścią art. 7 Konstytucji RP, stanowiącym, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Podstawę prawną do uchwalenia regulaminu przyznawania stypendium w związku z twórczością artystyczną lub działalnością, mającą na celu upowszechnianie kultury oraz opiekę nad zabytkami, stanowi przepis art. 7 b ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Powołany przepis stanowi, iż minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w drodze rozporządzenia, a organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określają

szczegółowe warunki i tryb przyznawania stypendiów, o których mowa w ust. 1, oraz ich wysokość, mając na uwadze wspieranie rozwoju umiejętności artystycznych oraz upowszechnianie kultury i opieki nad zabytkami.

Przewidziany w delegacji ustawowej zwrot „warunki i tryb przyznawania stypendiów”, obejmuje kompetencję Rady Miejskiej do stanowienia o takich warunkach, od których spełnienia, uzależnione jest wypłacenie stypendium.

Zakwestionowane regulacje, określające wydatki, których Stypendysta nie może pokrywać z kwoty przyznanego stypendium, nakładające na Stypendystę obowiązki sprawozdawczo – dokumentacyjne, jak również konsekwencje niezłożenia sprawozdania lub niezgodnego z umową wydatkowania przyznanego kwotu stypendium, wykraczają poza kompetencję organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Zagadnienia takie – o ile nie podlegają regulacjom ustaw szczególnych, należą do materii tzw. swobody umów, wyrażonej w art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz.U. z 2018 r., poz. 1025 z późn.zm.).

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki