



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 24 września 2018 r.

Poz. 4039

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.333.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 września 2018 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) **stwierdzam nieważność § 3 ust. 2 i ust. 3** uchwały Nr XLIV/303/2018 Rady Gminy Płoskinia z dnia 23 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Płoskinia.

Uzasadnienie

Rada Gminy Płoskinia, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm.), podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Przepisy uchwały, o których mowa w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, w ocenie organu nadzoru, podjęte zostały z rażącym naruszeniem obowiązujących przepisów.

Na wstępie należy wskazać, iż akty prawa miejscowego mogą być wydawane tylko na podstawie upoważnienia ustawowego i tylko w granicach tego upoważnienia. W związku z tym uchwała rady gminy może być podjęta na podstawie wyraźnego, precyzyjnego upoważnienia ustawowego i tylko w granicach tego upoważnienia, a przepis ustanawiający takie upoważnienie podlega ścisłej wykładni językowej. Przepis ten nie może prowadzić do rozszerzenia zakresu upoważnienia w drodze wykładni celowościowej.

W § 3 ust. 2 i ust. 3 uchwały, Rada Gminy odpowiednio postanowiła, iż:

- osoby prowadzące „ogródki piwne”, o których mowa w ust. 1 winne posiadać tytuł prawny do terenu, na którym ma być zlokalizowany ten ogródek;

- lokalizacja „ogrodka piwnego” nie może stanowić przeszkody dla ruchu pieszych, zagrożenia dla bezpieczeństwa ruchu drogowego, zagrożenia dla porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz zakłócać ciszy i spokoju mieszkańców sąsiednich posesji.

Art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, upoważnia radę gminy do ustalenia, w drodze uchwały, zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Pod pojęciem zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w rozumieniu art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, a w szczególności ich usytuowanie względem miejsc chronionych, takich jak np.: szkoły, inne placówki oświatowo -wychowawcze i opiekuńcze, miejsca kultu religijnego itp.

W powyższym upoważnieniu, nie mieści się uzależnienie usytuowania takich miejsc od posiadania tytułu prawnego do terenu, na którym zlokalizowany ma być „ogródek piwny”, jak również konkretyzowanie warunków, jakie miejsce sprzedaży i podawania napojów ma spełniać. Organ gminy nie może zatem określić takich wymogów, gdyż wykraczają one poza pojęcie „usytuowania”.

Pogląd taki został również wyrażony w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w wyroku z dnia 17 marca 2009 r., sygn. akt: II SA/Ol 26/09 oraz wyroku WSA w Łodzi z dnia 28 marca 2014 r., sygn. akt III SA/Łd 1122/13.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki