



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 24 maja 2019 r.

Poz. 2684

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.269.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 maja 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Elblągu nr V/140/2019 z dnia 18 kwietnia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Elbląg, w części obejmującej:

- § 1 ust. 1 uchwały, wprowadzający ust. 5 pkt 2) do § 18 uchwały zmienianej, w zakresie dotyczącym sformułowania w § 18 ust. 5 pkt 2): „a także nieruchomości sąsiedniej”
- § 1 ust. 1 uchwały, wprowadzający ust. 5 pkt 8), pkt 9), pkt 10), pkt 11), pkt 12) i pkt 13) do § 18 uchwały zmienianej, w zakresie obejmującym wskazane wyżej punkty

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 29 kwietnia br., powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15), art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn.zm.), Rada Miejska w Elblągu dodała ust. 5 i ust. 6 do § 18 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Elbląg, stanowiącego załącznik do uchwały Nr VII/78/2015 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Elbląg.

Wprowadzone zmiany, dotyczyły ustanowienia wymagań w zakresie utrzymywania zwierząt gospodarskich (pszczoł) na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach.

W ocenie organu nadzoru, zakwestionowane postanowienia uchwały, w sposób istotny naruszają prawo, gdyż Rada podjęła je, nie posiadając ku temu podstawy prawnej.

Upoważnienie rady gminy do uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy zawarte zostało w art. 4 ust. 1 powołanej ustawy. W ust. 2 tego przepisu ustawodawca doprecyzował wymagania, jakie regulamin winien zawierać.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,

- b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
- c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony)
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Przyjęta w treści ustawy konstrukcja delegacji ustawowej oznacza, że uchwała rady gminy, podjęta w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku, winna zawierać pełny zakres regulacji określony w powołanym wyżej przepisie, a jednocześnie - nie może zawierać postanowień, które wykraczałyby poza jej określony ustawowo zakres. Wszelkie odstępstwa od katalogu spraw podlegających regulacji, zawartych w przepisie upoważniającym - art. 4 ust. 2 ustawy, stanowią istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością wyeliminowania z obrotu prawnego dotkniętych wad postanowień.

Analizując treść badanej uchwały, stwierdzić należy, że ustalając brzmienie § 18 ust. 5 pkt 2) uchwały zmienianej i postanawiając, że ule z pszczołami mają być umieszczone co najmniej 15 metrów od nieruchomości sąsiedniej, Rada Miejska w Elblągu, wkroczyła w regulacje prawa sąsiedzkiego, czym naruszyła przepis art. 144 Kodeksu cywilnego, zgodnie z którym, właściciel nieruchomości powinien przy wykonywaniu swego prawa powstrzymać się od działań, które by zakłócały korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego przeznaczenia nieruchomości i stosunków miejscowych.

Ponadto, w treści ustalonego nowego brzmienia § 18 ust. 5 pkt 8) - pkt 13), Rada zawarła postanowienia niemieszczące się w zakresie delegacji art. 4 ust. 2 pkt 7) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a nadto - regulowane odrębnymi przepisami prawa powszechnie obowiązującego.

Rada postanowiła, że:

- pozyskiwanie miodu z pasieki odbywać się będzie w urządzonej do tego celu pracowni, w sposób uniemożliwiający nalatywanie rabujących pszczoł lub innych owadów
- miejscem składowania sprzętu i materiałów niezbędnych do codziennej obsługi pasieki będzie pracownia pszczelarska jej właściciela
- przyjęty system gospodarowania winien zapewniać właściwe warunki bytowania i rozwoju rodzin pszczelich, celem utrzymania dobrego stanu zdrowia pszczoł miodnych i uzyskania wysokiej jakości produktów pszczelich, a użytkowane ule muszą spełniać wymogi związane z biologią rodziny pszczoły
- prowadzenie pasieki odbywać się będzie w sposób niepogarszający warunków zdrowotnych, sanitarnych i porządkowych oraz nie zakłócający możliwości korzystania z sąsiednich nieruchomości, a także nie stanowiący zagrożenia dla ludzi, którzy znajdują się w obiektach gdzie znajdują się pasieki, a także w ich bezpośrednim sąsiedztwie

- właściciel pasieki dokonuje zgłoszenia pasieki w Powiatowym Inspektoracie Weterynarii w Elblągu, celem objęcia go nadzorem weterynaryjnym, co skutkuje nadaniem jej weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego oraz kontroli stanu zdrowotnego pszczół
- właściciel pasieki dokonuje zgłoszenia pasieki, zgłoszenia zmiany jej lokalizacji lub likwidacji pasieki w Departamencie Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Elblągu.

Powyższe postanowienia, nie stanowią wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, lecz regulują kwestie prowadzenia działalności pszczelarskiej, stanowiącej w swej istocie rodzaj działalności nadzorowanej, której podjęcie dozwolone jest po uprzednim dokonaniu zgłoszenia zamiaru prowadzenia tej działalności Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii, właściwemu pod względem miejsca lokalizacji pasieki. Kwestie szczegółowe, dotyczące prowadzenia takiej działalności regulują powszechnie obowiązujące akty prawne, w tym w szczególności ustawa z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz.U. z 2019 r., poz. 824 z późn.zm.), ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz.U. z 2018 r., poz. 1967 z późn.zm.), rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych mających zastosowanie do niektórych gatunków zwierząt (Dz. U. z 2015 r., poz. 98), które określa także szczegółowe wymagania weterynaryjne dla prowadzenia działalności w zakresie utrzymywania lub hodowli pszczół, edukacji, ochrony i zachowania.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURKI
Artur Chojecki