



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 6 czerwca 2019 r.

Poz. 2903

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.288.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 czerwca 2019 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), stwierdzam nieważność § 2 ust. 2- 4, ust. 7 oraz § 3 ust. 1 pkt 4 uchwały Nr IV/39/2019 Rady Gminy Płoskinia z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Płoskini oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Uzasadnienie

Rada Gminy na sesji w dniu 25 kwietnia 2019 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 9a ust. 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest określenie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego w Płoskini oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

W § 2 ust. 2- 4 uchwały, Rada Gminy ustaliła skład osobowy Zespołu.

W myśl art. 9a ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych;
- 3) Policji;
- 4) oświaty;
- 5) ochrony zdrowia;
- 6) organizacji pozarządowych.

Tym samym, Rada Gminy nie miała podstaw do ustalania składu Zespołu, zgodnie bowiem z art. 9a ust. 15 ww. ustawy, rada gminy określa, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania.

W ramach powyższej delegacji nie mieści się określenie składu zespołu interdyscyplinarnego. Skład zespołu został określony przez ustawodawcę w ust. 3 art. 9a ustawy. Określono w nim podmioty, których przedstawiciele obligatoryjnie i fakultatywnie wchodzi w jego skład. Żaden przepis ustawy nie upoważnia natomiast rady gminy do kształtowania katalogu podmiotów, które tworzą zespół interdyscyplinarny. Brak było zatem podstaw po określeniu składu Zespołu przez Radę Gminy Płoskinia w uchwale. Organem upoważnionym do kształtowania składu zespołu jest wójt (burmistrz albo prezydent), co wynika wprost z art. 9a ust. 2 ustawy.

Powyższe stanowisko znajduje oparcie w orzecznictwie sądów administracyjnych, m.in. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 28 lutego 2019 r., sygn. akt: II SA/Ol 23/19 oraz Wojewódzkiego

Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 18 października 2018 r., sygn. akt: II SA/Go 537/18

Niezgodne z prawem są także postanowienia § 2 ust. 7 uchwały. Zgodnie z tym przepisem - każdy członek Zespołu Interdyscyplinarnego, przed udziałem w pierwszym posiedzeniu składa pisemne oświadczenie o zachowaniu poufności wszelkich informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań w ramach pracy w Zespole.

Postanowienia te nie mieszczą się w delegacji wynikającej w ww. art. 9a ust. 15 ustawy oraz stanowią modyfikację art. 9c ust. 3 ustawy, zgodnie z którym - przed przystąpieniem do wykonywania czynności, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 3, członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych składają organowi, o którym mowa w art. 9a ust. 2, oświadczenie o następującej treści: "Oświadczam, że zachowam poufność informacji i danych, które uzyskałem przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz, że znane mi są przepisy o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym".

W § 3 ust. 1, Rada określając tryb odwołania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego, w pkt 4 postanowiła, iż Wójt Gminy Płoskinia odwołuje członka Zespołu przed upływem kadencji w przypadku skazania prawomocnym wyrokiem za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Wprowadzenie ww. przesłanki, wykracza poza upoważnienie do określenia trybu i sposobu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego. Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie nakłada na członków gminnych zespołów interdyscyplinarnych wymogu braku karalności za przestępstwo umyślne. Jednocześnie ustawodawca nie upoważnił rady gminy do określenia wymagań wobec członków zespołu interdyscyplinarnego. W świetle treści wyżej powołanego art. 9a ust. 15 ustawy, rada gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc procedurę pozbawienia członkostwa.

Uregulowanie, zawarte w kwestionowanym § 3 ust. 1 pkt 4 uchwały, nie mieści się w ramach przekazanego radzie gminy upoważnienia, co w świetle art. 7 Konstytucji RP, zobowiązującego organy władzy publicznej do działania wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, jest istotnym naruszeniem prawa.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski