



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 22 października 2019 r.

Poz. 5048

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.539.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 18 października 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn.zm.), stwierdzam nieważność § 1 pkt 2) uchwały Rady Miejskiej w Elblągu nr VII/194/2019 z dnia 19 września 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwalniania od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 30 września br., powołując jako podstawę art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 z późn.zm.), Rada Miejska w Elblągu, dokonała zmiany uchwały Rady Miejskiej w Elblągu nr XV/335/2004 z dnia 3 czerwca 2004 r.

W tym zakresie, do treści § 4, obowiązującej uchwały w sprawie ustalenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwalniania od opłat, jak również trybu ich pobierania, Rada dodała ust. 3, w brzmieniu :

„3. Koszt jednej godziny usług ustala się jako równowartość planowanych rocznych kosztów wynagrodzenia osób świadczących usługi, powiększonych o roczne koszty rzeczowe oraz koszty obsługi zadania, podzielonych przez przewidywaną do realizacji liczbę godzin w roku, przy czym roczny koszt wynagrodzenia osób świadczących usługi nie może być niższy niż 90% ogólnych kosztów realizacji zadania.”,

Jak wynika z treści obowiązującej uchwały nr XV/335/2004, w treści § 4 unormowana została kwestia opłat za usługi opiekuńcze. W ocenie organu nadzoru, sposób uregulowania tej kwestii, nie realizuje prawidłowo dyspozycji ustawowej, a wady w tym zakresie, nie usuwa także uchwała zmieniająca. Uchwała rady gminy, powinna w sposób jednoznaczny i precyzyjny, określać koszt jednej godziny usług.

Materialną podstawę do podjęcia uchwały, stanowi art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym, rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W uchwale zmieniającej, określając koszt jednej godziny usług, Rada zawarła odesłanie do kalkulacji planowanych rocznych kosztów wynagrodzenia opiekunów, kosztów rzeczowych oraz kosztów obsługi zadania, które podzielić należy przez przewidywaną do realizacji liczbę godzin w roku. Na podstawie kwestionowanego przepisu, nie można ustalić odpłatności za usługi. Rada nie określiła (jak wymaga tego delegacja ustawowa) konkretnej, jednoznacznej i precyzyjnej kwoty za jedną godzinę usług, a odsyłając w tym zakresie do zdarzeń przyszłych, Rada nie zrealizowała delegacji ustawowej, określonej w art. 50 ust. 6 ustawy. Ustalenie stawki, w sposób uchwalony przez Radę, niewątpliwie oznacza, że minimalna stawka godzinowa będzie mogła

podlegać zmianom na przestrzeni czasu. Rolą organu stanowiącego jest natomiast takie określenie wysokości minimalnej stawki godzinowej, które nie będzie budziło wątpliwości, jaka wysokość stawki obowiązuje w dacie wykonywania czynności przez adresatów przepisów zawartych w uchwale, w tym w szczególności przez organy administracji publicznej w toku prowadzonych postępowań administracyjnych. Koszt jednej godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych jest kluczowym elementem uchwały, mającym bezpośredni wpływ na wysokość opłaty (tak również m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 5 marca 2015 r., sygn. akt II SA/Ol 42/15, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 2 sierpnia 2018 r., sygn. akt III SA/Gd 317/18). W konsekwencji - koszt jednej godziny, winien być określony w sposób jasny i precyzyjny.

Należy podkreślić, że badana uchwała, jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że musi ona spełniać standardy prawodawcze ustalone wobec aktów prawa powszechnie obowiązującego, a tym samym zawierać zapisy precyzyjne, przejrzyste i jasne (tak m.in. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 10 listopada 1998 r., sygn. akt K 39/97 oraz z dnia 13 września 2005 r., sygn. akt 38/04).

Mając na uwadze powyższe, koniecznym było stwierdzenie nieważności § 1 pkt 2) uchwały zmieniającej.

Jednocześnie, wobec niewypełnienia delegacji ustawowej, wskazującej na konieczność ustalenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi, także przez uchwałę zmienianą, organ nadzoru wskazuje na konieczność podjęcia stosownej inicjatywy uchwałodawczej we wskazanym zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki