



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 grudnia 2020 r.

Poz. 4959

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.464.2020 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 3 grudnia 2020 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), stwierdzam nieważność § 1 ust. 2 uchwały Nr XVI/142/2020 Rady Gminy Płoskinia z dnia 30 października 2020 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Płoskinia oraz

- załącznika Nr 1 w części dotyczącej: § 4 ust. 2, § 7 ust. 1,
- załącznika Nr 2

Uzasadnienie

Rada Gminy Płoskinia, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90f ustawy o systemie oświaty, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem badanej uchwały jest uchwalenie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Płoskinia, stanowiącego jej załącznik, zwany w dalszej części Regulaminem.

Stosownie do art. 90f ustawy o systemie oświaty, rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1 ;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

Z treści powyższego przepisu wynika, iż w zakresie przedmiotowym nie tworzy on zamkniętego katalogu elementów kształtujących treść regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym, które winny być w regulaminie ujęte. Rada gminy obowiązana jest jednakże przestrzegać zakresu udzielonego jej upoważnienia.

Jak wspomniano na wstępie, przepis zawierający upoważnienie do uchwalenia Regulaminu udzielania pomocy materialnej uczniom, ma charakter normy kompetencyjnej otwartej, a zatem Rada Gminy może uregulować także inne sprawy. Nie można jednak przyjąć, iż upoważnia to do pełnej dowolności przy ustalaniu Regulaminu.

Elementy, jakie powinien zawierać wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej, ustawodawca zawarł w art. 90n ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ustalenie zatem wzoru stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały jest przekroczeniem przez radę gminy kompetencji wynikającej z art. 90f wyżej powołanej ustawy. Zdaniem organu nadzoru, organ wykonawczy gminy może opracować wzór wniosku jedynie jako pomoc dla osób chętnych do skorzystania z gotowego wzoru, nie można jednak jego narzucać. Przyjęte przez Radę Gminy

Płoskinia postanowienia § 1 ust. 2 uchwały oraz załącznika Nr 2 do uchwały, w ocenie organu sugerują konieczność złożenia wniosku o udzielenie pomocy materialnej na formularzu, stanowiącym załącznik do uchwały. To może powodować określone skutki w sferze wykonawczej, w postaci nieprzyjęcia wniosku spełniającego jedynie dane wynikające z art. 90n ust. 4 ustawy.

Kwestię rodzaju zaświadczeń oraz oświadczeń, które są niezbędne dla potwierdzenia danych uzasadniających przyznanie świadczenia pomocy materialnej, regulują przepisy art. 90n ustawy o systemie oświaty. Zobowiązanie zatem, w § 7 ust. 1 Regulaminu, osoby uprawnionej do dołączenia do wniosku zaświadczenia lub oświadczenia, o których mowa w tych postanowieniach jest nieuzasadnione oraz pozostaje w sprzeczności z obowiązującymi przepisami rangi ustawowej. W ust. 5 art. 90n ww. ustawy, ustawodawca bowiem dopuszcza również, w przypadku ubiegania się o stypendium szkolne dla ucznia, którego rodzina korzysta ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, zamiast zaświadczenia albo oświadczenia o wysokości dochodów przedłożenie zaświadczenia albo oświadczenia o korzystaniu ze świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

W § 4 ust. 2 Regulaminu Rada, jako jedną z form udzielania stypendium szkolnego, przyjęła częściowe lub całkowite pokrycie kosztów związanych z pobieraniem nauki poza miejscem zamieszkania, w szczególności opłat za internat, bursę oraz opłat za przejazdy z miejsca zamieszkania do szkoły i z powrotem.

Zgodnie natomiast z art. 90d ust. 4 wyżej powołanej ustawy, stypendium szkolne może być udzielane uczniom szkół ponadpodstawowych oraz słuchaczom kolegiów, o których mowa w ust. 3, także w formie całkowitego lub częściowego pokrycia kosztów związanych z pobieraniem nauki poza miejscem zamieszkania. Ustawodawca określił, w tym przepisie krąg uczniów, którzy w formie w nim wskazanej, mogą otrzymać stypendium, do uczniów szkół ponadpodstawowych oraz słuchaczy kolegiów. § 4 ust. 2 Regulaminu odnosi się natomiast ogólnie do wszystkich uczniów, co powoduje rozszerzenie kręgu uprawnionych, bez ustawowego upoważnienia.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki