



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 27 maja 2022 r.

Poz. 2537

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN.4131.244.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 25 maja 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XXX/250/2022 Rady Gminy Płoskinia z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie utworzenia Centrum Opiekuńczo Mieszkalnego w Płoskini oraz uchwalenia statutu, w części dotyczącej:

- § 10 ust. 4.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Płoskinia, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit h ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 17 ust. 2 pkt 3 oraz art. 51 ust. 1-3 ustawy o pomocy społecznej, art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 1 pkt 2 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), utworzyła Centrum Opiekuńczo-Mieszkaniowe w Płoskini oraz nadała mu Statut, stanowiący jej załącznik.

Uchwałę Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu, doręczono w dniu 11 maja 2022 r.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, do zadań własnych gminy należy prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających opieki (art. 17 ust. 2 pkt 3); ośrodek wsparcia jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej dziennego pobytu; w ośrodku wsparcia mogą być prowadzone miejsca całonocne okresowego pobytu (art. 51 ust. 2 i 3).

Na podstawie ww. przepisów Rada Gminy Płoskinia utworzyła, jako jednostkę budżetową Centrum Opiekuńczo-Mieszkaniowe w Płoskini, zwany dalej Centrum.

W nadanym Centrum Statucie, w § 10 Rada wprowadziła przepisy dotyczące prowadzenia gospodarki finansowej, w ust. 1 postanowiła, iż Ośrodek prowadzi gospodarkę na zasadach określonych ustawą o finansach publicznych. Jednocześnie w ust. 4, Rada Gminy dopuściła możliwość pozyskiwania przez Centrum środków finansowych z innych źródeł, w tym darowizn, budżetu państwa, budżetu Unii Europejskiej i przeznaczania na ich potrzeby działalności statutowej.

Przepisy ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1672), określają katalog dochodów jednostek samorządu terytorialnego, wśród których mogą być m.in. środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej (art. 3 ust. 3 pkt 1 i 2). Ustawa określa, również źródła dochodów, min. pochodzące ze spadków i darowizn (art. 4 ust. 1 pkt 5).

Zgodnie z art. 11 ustawy o finansach publicznych, jednostkami budżetowymi są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio *dochodów budżetu* państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego (ust. 1); podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków, zwany dalej "planem finansowym jednostki budżetowej" (ust. 3).

W ramach przepisów, ustawy o finansach publicznych wyróżnia się samorządową jednostkę budżetową. Jednostka budżetowa jest formą organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, co oznacza, że jednostki te w stosunkach cywilnoprawnych działają w imieniu i na rzecz jednostek gminnych, powiatowych i wojewódzkich – w imieniu i na rzecz danej jednostki samorządu terytorialnego. Pokrywają one swoje wydatki bezpośrednio z budżetu jednostek samorządu terytorialnego, a pobrane dochody odprowadzają na ich rachunek budżetu. Podstawą gospodarki finansowej każdej samorządowej jednostki budżetowej jest plan finansowy, który stanowi część budżetu danej jednostki samorządu terytorialnego. Plan finansowy wyznacza jednostkom sektora finansów publicznych możliwości wydatkowania przyznanych środków.

Centrum utworzone przez Radę Gminy Płoskinia kwestionowaną uchwałą, jest jednostką organizacyjną gminy, funkcjonującą w formie samorządowej jednostki budżetowej, co wynika z § 1 ust. 2 uchwały. Jej plan finansowy jest ściśle powiązany zatem z budżetem Gminy Płoskini.

Zgodnie z ww. przepisami art. 11 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, Centrum będzie pokrywać swoje wydatki bezpośrednio z budżetu Gminy Płoskinia, a pobrane dochody odprowadzać na rachunek budżetu.

Wprowadzenie zatem w Statucie Centrum kwestionowanego postanowienia, umożliwiającego pozyskiwanie środków finansowych i przeznaczania ich na potrzeby działalności statutowej Centrum, pozostaje w sprzeczności z ww. art. 11 ust. 1 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz § 10 ust. 1 Statutu.

Mając powyższe na uwadze, postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki