



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 31 sierpnia 2022 r.

Poz. 3705

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.332.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 sierpnia 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika nr 1 uchwały Nr VIII/393/2022 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 22 lipca 2022 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Bartoszyce oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz ustalenia stawek opłat za korzystanie przez operatorów oraz przewoźników z przystanków komunikacyjnych, w części: ust. 3 - 4, ust. 14 - 15 oraz ust. 17 - 18.

Uzasadnienie

W załączniku nr 1 do uchwały, o której mowa we wstępie, doręczonej organowi nadzoru w dniu 29 lipca 2022 r., Rada Gminy Bartoszyce, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1343), ustaliła warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bartoszyce, zwane dalej warunkami.

Stosownie do treści art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na: określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ww. ustawy, określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

Działając na podstawie wyżej wskazanych przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, Rada Gminy Bartoszyce w załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały, dotyczącym warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, między innymi zawarła następujące postanowienia:

- „3 W celu uzyskania uzgodnienia zasad korzystania z przystanków, należy złożyć w Urzędzie Gminy Bartoszyce, stosowny wniosek, do którego należy dołączyć:

- 1) aktualny odpis z rejestru przedsiębiorców albo z ewidencji działalności gospodarczej,
- 2) kserokopię dokumentu potwierdzającego posiadanie uprawnień do prowadzenia działalności z zakresie przewozu osób,
- 3) projekt rozkładu jazdy uwzględniający przystanki i czas odjazdów z poszczególnych przystanków,
- 4) mapę przedstawiającą schemat połączeń komunikacyjnych wraz z zaznaczonymi przystankami określonymi w załączonym projekcie rozkładu jazdy (rozkład jazdy musi uwzględniać wyłącznie przystanki komunikacyjne określone przez organizatora).

- 4. Zgoda na korzystanie z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Bartoszyce może zostać wypowiedziana w przypadku, gdy:

1) operator lub przewoźnik wykonujący regularne przewozy osób w ramach publicznego transportu zbiorowego nie przestrzega rozkładu jazdy, co powoduje utrudnienia w korzystaniu z przystanków przez innych przewoźników,

2) stwierdzono wygaśnięcie lub cofnięcie uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie przewozu osób,

3) stwierdzono powodowanie zagrożenia bezpieczeństwa ruchu drogowego,

4) stwierdzono naruszenie postanowień niniejszego Regulaminu”;

- „14. Rozkład jazdy musi być zgodny i zawierać informacje określone w §3 i §4 Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 202).

- 15. Podstawowe oznaczenia i symbole stosowane w rozkładzie jazdy muszą być zgodne z załącznikiem do Rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r., poz. 202)”.

- „17. Umieszczenie tablicy z rozkładem jazdy oraz jej utrzymanie w należyтым stanie technicznym należy do operatora lub przewoźnika.

- 18. Sposób montażu tablicy z rozkładem jazdy podlega uzgodnieniu z Wójtem Gminy Bartoszyce jako zarządcą dróg gminnych i przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Bartoszyce”.

W opinii organu nadzoru, wymienione wyżej postanowienia zasad wykraczają poza zakres przyznanego radzie gminy upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy o publicznym transporcie drogowym, gdyż stanowią w istocie powtórzenie i modyfikację regulacji ustawy o publicznym transporcie drogowym.

Zgodnie z art. 30 ust. 1 ww. ustawy, przewóz osób w zakresie publicznego transportu zbiorowego niebędący przewozem o charakterze użyteczności publicznej może być wykonywany przez przedsiębiorcę po dokonaniu zgłoszenia o zamiarze wykonywania takiego przewozu do organizatora właściwego ze względu na obszar lub zasięg przewozów i wydaniu przez tego organizatora potwierdzenia zgłoszenia przewozu, (...). Przepis art. 32 ust. 1 ustawy stanowi, że przed dokonaniem zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 ust. 1, przedsiębiorca powinien uzgodnić zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych położonych w granicach administracyjnych miast i dworców z właścicielem tych obiektów lub ich zarządzającym. Przepis ustawy stosuje się odpowiednio do uzgodnienia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych przez operatora (vide: art. 25 ust. 5 ustawy).

Zgodnie z treścią art. 32 ust. 3 ustawy, właściciel przystanku komunikacyjnego położonego w granicach administracyjnych miast lub dworca albo zarządzający tymi obiektami, uzgadnia zasady korzystania z tych obiektów w przypadku, gdy proponowany rozkład jazdy zawiera przystanki komunikacyjne lub dworce o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 7, wskazane w uchwale, o której mowa w art. 15 ust. 2, oraz nie ograniczy przepustowości przystanków komunikacyjnych lub dworców i nie spowoduje zagrożenia dla organizacji lub bezpieczeństwa ruchu.

Należy wskazać, że publiczny transport zbiorowy, zgodnie z przepisami ustawy, odbywać się może na podstawie umowy, o której mowa w art. 22 i nast. ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, albo też - na podstawie zgłoszenia regulowanego w przepisach art. 30 i nast. ww. ustawy.

Skoro zatem ustawodawca szczegółowo określił przebieg procedury, prowadzącej do zawarcia umowy lub uwzględnienia zgłoszenia przewoźnika, w tym zwłaszcza warunki, jakie należy spełnić lub dokumenty, jakie należy przedłożyć wraz z wnioskiem w trakcie ubiegania się o możliwość korzystania z przystanku komunikacyjnego, rada gminy nie może stanowić w zakresie wniosku oraz dokumentów, które należy do niego załączyć. Tym samym, postanowienia ust. 3 warunków należało wyeliminować z obrotu prawnego.

Odnosząc się do kwestionowanego ust 4 warunków, należy podkreślić, że przepis art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, przewiduje jedynie uprawnienie do określenia warunków i zasad korzystania z przystanków, a więc działań zmierzających do dokonania uzgodnienia warunków i zasad korzystania z tych obiektów, co nie jest tożsame z uprawnieniem do uregulowania przesłanek wypowiedzenia uzgodnienia – zgody na korzystanie z przystanków komunikacyjnych, w tym modyfikowanie ustawowych przesłanek cofnięcia i wygaśnięcia potwierdzenia zgłoszenia przewozu, określonych w art. 35 ustawy

o publicznym transporcie zbiorowym. Wobec czego, stanowienie w tym zakresie przez Radę Gminy Bartoszyce należało uznać za działanie bez podstawy prawnej i tym samym wyeliminować ust. 4 warunków z obrotu prawnego.

Odnosząc się natomiast do treści ust. 14, ust. 15 oraz ust. 17 i ust. 18 warunków, należy wskazać, że kwestia zawartości oraz oznaczeń stosowanych w rozkładzie jazdy jak również podmiotu zobowiązanego do umieszczania i utrzymywania go w należyтым stanie technicznym, uregulowana została przepisami rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202), wydanym na podstawie art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8). Zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia, przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób podaje rozkład jazdy do publicznej wiadomości, w szczególności poprzez przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - w transporcie drogowym oraz innym szynowym. Zgodnie natomiast z § 11 ust. 3 pkt 2 lit. b tego rozporządzenia, w transporcie drogowym podawanie rozkładu jazdy do publicznej wiadomości polegające na przekazaniu rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku w formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu.

Przywołane przepisy jasno stanowią, że ustawodawca obowiązkiem ogłaszania rozkładów jazdy na przystankach i dworcach obarczył ich właścicieli i zarządców. Tym samym, zakwestionowane postanowienia zostały podjęte z naruszeniem prawa.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jej otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojceki