



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 24 stycznia 2022 r.

Poz. 499

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.53.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 20 stycznia 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr L/224/2021 Rady Powiatu w Mrągowie z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na obszarze powiatu mrągowskiego oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu w 2022 roku w części dotyczącej § 5 w zakresie sformułowania „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.”.**

Uzasadnienie

Wskazaną na wstępie uchwałą, przekazaną organowi nadzoru w dniu 30 grudnia 2021 r., Rada Powiatu w Mrągowie, powołując się na 12 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r., poz. 450 z późn. zm.) ustaliła wysokość opłat za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na obszarze powiatu mrągowskiego oraz wysokość kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu w 2022 r.

Podejmując ww. uchwałę, Rada Powiatu w Mrągowie zastąpiła wydaną uprzednio w tej samej sprawie uchwałę Nr XXXV/152/2020 z dnia 14 grudnia 2020 r., obowiązującą w roku 2021 i podwyższyła wszystkie obowiązujące dotychczas stawki opłat wymienione w § 1 oraz objęła opłatą dodatkową kategorię pojazdów, jaką jest hulajnoga elektryczna. Jednocześnie w § 5 uchwały Rada Powiatu w Mrągowie postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczna z prawem.

W myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Powtórzeniem zapisu konstytucyjnego jest art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych. W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z treści powołanego art. 88 ust. 1 Konstytucji wynika, iż data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m.in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego jest datą początkową, od której może on wejść w życie.

Nie budzi wątpliwości, że ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia. Ustawodawca w art. 5 ww. ustawy przewidział możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej. Dopuszczalne jest to

jednakże w sytuacji, gdy zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie. Wyjątek ten nie może być jednak interpretowany rozszerzająco. W praktyce nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej sprowadza się do przypadku, gdy akt ten zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów.

Jak wskazano wyżej, analizowaną uchwałą Rada Powiatu w Mrągowie ustaliła na rok 2022 nowe wyższe opłaty za usuwanie pojazdów z dróg i ich przechowywanie na obszarze powiatu mrągowskiego oraz wysokość kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu.

Wskazać trzeba, że będąca przedmiotem rozstrzygnięcia uchwała została podjęta w dniu 21 grudnia 2021 r., a jej postanowienia miały obowiązywać od dnia 1 stycznia 2022 r., czyli przepisy uchwały miały działać z mocą wsteczną. Tymczasem przyjęte regulacje, podwyższające wysokość ww. opłat należy ocenić jako mniej korzystne dla adresatów

W świetle powyższego, zakwestionowane postanowienie § 5 uchwały Nr L/224/2021 jest niezgodne z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, a wobec tego rażąco narusza prawo i wymaga wyeliminowania z obrotu prawnego.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki