



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 22 lutego 2022 r.

Poz. 873

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.88.2022 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 18 lutego 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVIII/345/22 Rady Miasta Działdowo** z dnia 21 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina-Miasto Działdowo **w części dotyczącej § 4.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta w Działdowie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), określiła sieć publicznych przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Gmina-Miasto Działdowo.

W ocenie organu nadzoru, ww. uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

W § 4 uchwały, Rada Miasta Działdowo postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, nadając tym samym uchwałę charakter aktu prawa miejscowego, co stanowi rażące naruszenie prawa.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast w myśl art. 32 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe, rada gminy ustala sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Z treści ww. przepisu Prawa oświatowego, nie wynika, aby uchwała podejmowana na jego podstawie była aktem prawa miejscowego. Przywołana regulacja stanowi jedynie, iż uchwała podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Aby akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi: musi być wydany przez właściwy organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Nie sposób uznać, aby uchwała w przedmiocie ustalenia planu sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, miała cechy aktu normatywnego. Nie jest to akt powszechny, generalny i abstrakcyjny. Nie prowadzi do powstania po stronie obywateli jakichkolwiek uprawnień lub obowiązków oraz nie wyznacza ich sytuacji prawnej. W związku z powyższym, uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 4 przedmiotowej uchwały Rady Miasta Działdowo. Wyeliminowanie przedmiotowego postanowienia uchwały powoduje, że uchwała ta wchodzi w życie z dniem podjęcia i na mocy art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki