



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 26 lipca 2023 r.

Poz. 3939

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.298.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 21 lipca 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), **stwierdzam nieważność** § 3 pkt 4 - pkt 6) uchwały Nr XXXII/910/2023 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Elblągu, działając na podstawie art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249 ze zm.), określiła tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków gminnego zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy domowej.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 23 czerwca 2023 r.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z ugruntowanym stanowiskiem judykatury za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też przyjmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odniesie to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczenia w nim przepisów sprzecznych z ustawą (tak też m.in. WSA w Łodzi w wyroku z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W § 3 pkt 4) – pkt 6) uchwały Rada Miejska w Elblągu, regulując kwestie dotyczące odwoływania członków zespołu, wskazała, że odwołanie takie może nastąpić w przypadku:

- niezachowania poufności danych lub informacji uzyskanych przy realizacji zadań Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy diagnostyczno-pomocowej
- uprawdopodobnionego podejrzenia stosowania przemocy domowej przez członka Zespołu Interdyscyplinarnego
- skazania członka Zespołu Interdyscyplinarnego prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

Zdaniem organu nadzoru, wprowadzenie powyższych regulacji w sposób istotny narusza prawo.

W świetle art. 9a ust. 15 ustawy, rada gminy może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice upoważnienia rady obejmują zatem

wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć „sposób” i „tryb” odnoszą się do zagadnień proceduralnych związanych

z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (tak też m.in. WSA w Łodzi w wyroku z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20 ; z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20 ; NSA w wyroku z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki