



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 27 lipca 2023 r.

Poz. 3964

Elektronicznie podpisany przez:

Magdalena Madejska

Data: 27.07.2023 11:20:11



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.297.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 20 lipca 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r, poz. 40 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr LXII/390/23 Rady Gminy Dąbrówno z dnia 30 maja 2023 r.** w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego teren zlokalizowany w sąsiedztwie ul. Dworcowej oraz ul. Ostródzkiej, Gmina Dąbrówno, w części dotyczącej:

- § 2 ust. 2 pkt 1,
 - § 6 ust. 2,
 - § 9 ust. 1 w zakresie sformułowania „w § 6 ust. 2 oraz,”
 - § 14 ust. 1 pkt 3 lit. a), lit. b) uchwały
- oraz załącznika nr 1 do uchwały w zakresie sformułowania” Obszar objęty planem miejscowym w całości położony jest w granicach Dąbrówieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.”

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Dąbrówno, działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977) oraz art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obejmującego teren zlokalizowany w sąsiedztwie ul. Dworcowej oraz ul. Ostródzkiej, Gmina Dąbrówno.

W trakcie badania legalności, przedłożonej w dniu 21 czerwca 2023 r. wraz z dokumentacją formalno-prawną uchwały, organ nadzoru stwierdził uchybienia stanowiące istotne naruszenia prawa, co przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały w części wskazanej w sentencji.

Na wstępie należy wskazać, iż stosownie do treści art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Redakcja art. 28 ust. 1 ww. ustawy posługuje się skalą oceny zakresu wadliwości uchwały rady gminy, co oznacza, że w przypadku naruszenia zasad sporządzania planu oraz trybu jego sporządzania ustawodawca wymaga, aby owo naruszenie miało charakter istotny. Do kategorii „istotnych” naruszeń prawa należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy. Chodzi tu zatem o takie naruszenie prawa, które prowadzi do skutków nieakceptowalnych w demokratycznym państwie prawa. Pod pojęciem „trybu sporządzania” planu należy rozumieć sekwencję czynności, które podejmują kolejno organy gminy celem doprowadzenia do uchwalenia planu. Natomiast pojęcie „zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego” interpretowane jest jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej przez uprawnione organy. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, a więc zawartości aktu planistycznego (część tekstowa, graficzna), zawartych w nich ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki

NSA z dnia 11 września 2008 r., sygn. akt: II OSK 215/08, z dnia 25 maja 2009 r., sygn. akt. 2009 r., sygn. akt: II OSK 1778/08). Zawartość aktu planistycznego określona została w art. 15 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i § 4 pkt 8 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r., poz. 2404), w planie miejscowym określa się obowiązkowo granice i sposoby zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów, terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, obszarów osuwania się mas ziemnych, krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa.

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały oraz dołączonych załączników, organ nadzoru stwierdził *naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego poprzez nieprawidłowe wskazanie, iż obszar objęty planem miejscowym w całości położony jest w granicach Dąbrówieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.*

W części tekstowej planu Rozdziału I – Ustalenia wstępne – w § 2 ust. 2 pkt 1 – Rada Gminy Dąbrówno postanowiła, iż rysunek planu obowiązuje w zakresie jego ustaleń dotyczących obszaru chronionych na podstawie przepisów odrębnych: położenia planu w całości w zasięgu *Dąbrówieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu*. W § 6 ust. 2 – Rozdziału III – Ustalenia ogólne – ustalenia dotyczące zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu oraz zasady kształtowania krajobrazu postanowiła, iż w zakresie ochrony przyrody ustala się nakaz stosowania obowiązujących przepisów odrębnych związanych z lokalizacją planu w całości w granicach Dąbrówieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, a w § 9 ust. 1 – Ustalenia dotyczące granic i sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie na podstawie odrębnych przepisów, terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, obszarów osuwania się mas ziemnych, krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz planach zagospodarowania przestrzennego województwa postanowiła, iż w granicach planu występują obszary podlegające ochronie na podstawie przepisów odrębnych o których mowa w § 6 ust. 2 (...).

W § 14 ust. 1 pkt 3 lit. a), lit. b) Rozdziału IV – Ustalenia szczegółowe – ustalenia dotyczące zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu elementarnego oznaczonego symbolem literowym MN-UN, Rada Gminy postanowiła, iż w związku z położeniem terenu elementarnego w granicach Dąbrówieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu nakazuje się zachowanie stabilności skarpy, nakazuje się zachowanie zieleni wysokiej. Ponadto na rysunku planu - załącznik nr 1 do uchwały – Ustalenia dotyczące obiektów i terenów chronionych na podstawie przepisów odrębnych, Rada Gminy Dąbrówno wskazała, iż obszar objęty planem miejscowym w całości położony jest w granicach Dąbrówieńskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Ze znajdującego się w dokumentacji prac planistycznych postanowienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie z dnia 23 marca 2023 r., WSTE.610.21.2023.JS wynika, iż obszar ocenianego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmującego teren zlokalizowany w sąsiedztwie ul. Dworcowej oraz ul. Ostródzkiej, gm. Dąbrówno położony jest poza formami ochrony przyrody, o których mowa w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336), a więc nie dotyczą go normy prawa (w tym nakazy i zakazy) obowiązujące na terenie ww. obszaru chronionego krajobrazu.

Powyższe działania organu gminy wyczerpały dyspozycję art. 28 ust 1 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Mając powyższe na względzie należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojewski