



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 10 lutego 2025 r.

Poz. 705

Podpisany przez:

Magdalena Madejska

Data: 10.02.2025 07:50:27



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.53.2025 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 lutego 2025 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr IX/65/2024 Rady Miejskiej w Lidzbarku Warmińskim z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych przy ul. Olsztyńskiej, ul. Wiejskiej, ul. Dąbrowskiego, ul. Słowackiego w Lidzbarku Warmińskim (4 tereny).

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, Rada Miejska w Lidzbarku Warmińskim powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130) w związku z art. 67 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), uchwaliła plan miejscowy, o którym mowa na wstępie.

Dokumentacja prac planistycznych wpłynęła do tutejszego organu w dniu 9 stycznia 2025 r.

Zgodnie z art. 17 pkt 13 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w toku prowadzonej procedury planistycznej wójt, (burmistrz, prezydent miasta) przeprowadza konsultacje społeczne, a następnie wprowadza zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z tych konsultacji. Jak wynika z kolei z treści art. 8i ust. 2 ww. ustawy - konsultacje społeczne prowadzi się z wykorzystaniem co najmniej formy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 (zbieranie uwag), jednej z form, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (spotkania otwarte, panele eksperckie lub warsztaty, poprzedzone prezentacją projektu aktu planowania przestrzennego) oraz jednej z form, o których mowa w ust. 1 pkt 3-5 (spotkania plenerowe, spacer studyjny, zorganizowane na obszarze objętym aktem planowania przestrzennego, ankiety, geoankiety, wywiady, prowadzenie punktu konsultacyjnego lub dyżury projektanta).

Obwieszczeniem i ogłoszeniem z dnia 3 października 2024 r. opublikowanym również w prasie Burmistrz Miasta Lidzbark Warmiński zawiadomił o rozpoczęciu konsultacji społecznych w sprawie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów położonych przy ul. Olsztyńskiej, ul. Wiejskiej, ul. Dąbrowskiego, ul. Słowackiego w Lidzbarku Warmińskim (4 tereny). Zawiadomił w nich o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu ww. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, w dniach od 10 października do 6 listopada 2024 r. w siedzibie Urzędu Miejskiego w Lidzbarku Warmińskim w godzinach pracy urzędu, a także w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Lidzbarku Warmińskim. W obwieszczeniu i ogłoszeniach poinformowano również, że dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami przeprowadzona zostanie 24 października 2024 r. o godz. 14.00, w siedzibie Urzędu Miejskiego w Lidzbarku Warmińskim - sala konferencyjna.

Treść obwieszczenia oraz wskazane w nich formy konsultacji społecznych (wyłożenie do publicznego wglądu i dyskusja publiczna) wskazują na zastosowanie w tym zakresie przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu sprzed zmiany, która weszła w życie 24.09.2023 r. (dot. ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych ustaw).

(Dz. U. z 2023 r. poz. 1688)). Wprowadzono nią Rozdział 1a. Partycypacja społeczna (art. 8e-8m) regulujący m.in. kwestię prowadzenia konsultacji społecznych w tym: terminy, miejsca formy, zasady zawiadamiania o rozpoczęciu konsultacji społecznych.

Procedurę sporządzenia planu uchwalonego uchwałą Nr IX/65/2024 z dnia 27 listopada 2024 r. rozpoczęła uchwała intencyjna podjęta w dniu 29 listopada 2023 r., czyli po wejściu w życie ww. zmiany ustawy. W związku z powyższym procedura sporządzenia przedmiotowego miejscowego planu zagospodarowania powinna być przeprowadzona z zastosowaniem przepisów Rozdziału 1a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jak wynika z art. 8i ust. 2 ww. ustawy - konsultacje społeczne prowadzi się z wykorzystaniem co najmniej formy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 (zbieranie uwag), jednej z form, o których mowa w ust. 1 pkt 2 (spotkania otwarte, panele eksperckie lub warsztaty, poprzedzone prezentacją projektu aktu planowania przestrzennego) oraz jednej z form, o których mowa w ust. 1 pkt 3-5 (spotkania plenerowe, spacer studyjne, zorganizowane na obszarze objętym aktem planowania przestrzennego, ankiety, geoankiety, wywiady, prowadzenie punktu konsultacyjnego lub dyżury projektanta).

Wśród wymienionych w ustawie form konsultacji społecznych nie wymienia się dyskusji publicznej oraz wyłożenia projektu do publicznego wglądu. Możliwe jest uznanie że dyskusja publiczna jest formą spotkania otwartego (spełnieni art. 8i ust. 1 pkt 1) jak również, że spełniono wymóg zbierania uwag poprzez umieszczenie w obwieszczeniu informacji o możliwości i formach składania uwag do projektu planu miejscowego oraz uwag do prognozy oddziaływania na środowisko w okresie trwania konsultacji społecznych (spełnieni art. 8i ust. 1 pkt 2), jednakże nie zastosowano żadnej z form wymienionych w ust. 1 pkt 3-5. Ponadto nie wypełniono wymogu wynikającego z art. 8h ust. 3 pkt 1, zgodnie z którym sposoby, miejsca i terminy prowadzenia konsultacji społecznych ustala się w sposób zapewniający udział możliwie szerokiego grona interesariuszy, w szczególności organizując konsultacje społeczne w formach, o których mowa w art. 8i ust. 1 pkt 2, 3, 5 po godzinach pracy.

Ponadto z dokumentacji prac planistycznych wynika, że nie spełniono wymogu wynikającego z art. 8k ust. 2 tj. nie opracowano raportu podsumowującego przebieg konsultacji społecznych, zawierający w szczególności wykaz zgłoszonych uwag wraz z propozycją ich rozpatrzenia i uzasadnieniem oraz protokoły z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji, tym samym nie przedstawiono go radzie gminy wraz z projektem aktu planowania przestrzennego

W związku z powyższym należy stwierdzić, iż w zakresie konsultacji społecznych, nie została wypełniona dyspozycja art. 17 pkt 13 w związku z art. 8i ust. 1 i ust. 2 i art. 8h ust. 3 pkt 1 oraz art. 8k ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, co w ocenie organu nadzoru należy zakwalifikować jako istotne naruszenie zasad sporządzenia planu, skutkujące koniecznością wyeliminowania z obrotu prawnego zaskarżonej uchwały w całości. Podobne stanowisko zajął Wojewoda Warmińsko-Mazurski w rozstrzygnięciach nadzorczych: z dnia 3 grudnia 2024 r., znak: PN.4131.354.2024 (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 6 grudnia 2024 r., poz. 5463), z dnia 31 grudnia 2024 r., znak: PN.4131.389.2024 (Dz. U. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 3 stycznia 2025 r. poz. 36).

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski