



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 2 marca 2021 r.

Poz. 866

Podpisany przez:
Magdalena Madejska
Data: 2021-03-02 13:54:25



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.68.2021 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 lutego 2021 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXI/114/2021 Rady Gminy Godkowo z dnia 19 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą Nr XXIX/128/2009 Rady Gminy Godkowo z dnia 19 lutego 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w rejonie drogi powiatowej nr 09344 (drogi o aktualnym numerze 1183N) z Godkowa do Skowron w Godkowie.

Uzasadnienie

Rada Gminy Godkowo w dniu 19 stycznia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXI/114/2021 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą Nr XXIX/128/2009 Rady Gminy Godkowo z dnia 19 lutego 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w rejonie drogi powiatowej nr 09344 (drogi o aktualnym numerze 1183N) z Godkowa do Skowron w Godkowie.

Przedmiotowa uchwała wraz z dokumentacją planistyczną została przedłożona organowi nadzoru w dniu 27 stycznia 2021 r.

W opinii organu nadzoru przedmiotowa uchwała, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wójt, burmistrz, prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem. Stosownie do art. 20 ust. 1 ww. ustawy, część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały. Według § 2 pkt 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) przez pojęcie projektu planu miejscowego należy rozumieć projekt tekstu planu miejscowego i projekt rysunku planu miejscowego.

Granice obszaru objętego niniejszą zmianą planu zostały przedstawione na załączniku nr 1 do uchwały Nr XV/79/2020 Rady Gminy Godkowo z dnia 5 maja 2020 r. „w sprawie przystąpienia do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą Nr XXIX/128/2009 Rady Gminy Godkowo z dnia 19 lutego 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania terenu w rejonie drogi powiatowej nr 09344 z Godkowa do Skowron w Godkowie, Gmina Godkowo” i obejmują tylko teren elementarny oznaczony w starym planie symbolem 04.MN.

Rada Gminy Godkowo w podstawie prawnej niniejszej uchwały przywołuje art. 14 ust. 1 i 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wskazując tym samym na przystąpienie do sporządzenia planu miejscowego w pełnym zakresie (art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), a nie tylko jego nowelizacji. Pomimo powyższych przesłanek kwestionowana uchwała Nr XXI/114/2021 przyjęła formę nowelizującą obowiązujący stary plan z 2009 roku jedynie w zakresie zmiany ustaleń w paragrafie

20 ust. 6 pkt 6, natomiast jako integralną część uchwały przyjęto załącznik graficzny nr 1 w granicach całego obszaru opracowania planu uchwalonego pierwotnie.

Dodatkowo należałoby zwrócić przy tym uwagę na nieaktualność ustaleń obowiązującego planu z 2009 r. względem wymogów wynikających z art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zmiana planu winna więc dotyczyć również szerszego zakresu ustaleń. Nie tylko względem obszaru opracowania, ale również co do zakresu wynikającego z art. 15 ww. ustawy. Przemawiają za tym między innymi brak ustaleń zasad kształtowania krajobrazu, bowiem w starym planie zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu odmiennie, niż obecnie definiują intensywność zabudowy.

A zatem ustalenia zmiany planu nie wypełniają obecnie obowiązującej dyspozycji, wynikającej z art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W tym stanie rzeczy wadliwa jest zmiana planu tylko poprzez zmianę jednego przepisu, podczas gdy plan wymaga zmiany kompleksowej w pełnym zakresie.

Ponadto, zgodnie z art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2020 r. poz. 177 i 284), zwane dalej „zbiorami”. Według ust. 2 zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów:

- 1) planów zagospodarowania przestrzennego województwa;
- 2) studiów;
- 3) planów miejscowych;
- 4) miejscowych planów odbudowy;
- 5) miejscowych planów rewitalizacji.

Stosownie do brzmienia ust. 3 dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust.2, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Adekwatnie do brzmienia ust. 4 art. 67 a ww. ustawy, zbiór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Według § 3 ust. 2 pkt 2 i 3 rozporządzenia z dnia 26 października 2020 r. Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916), w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o obiektach przestrzennych, w tym między innymi:

- rysunku aktu planowania przestrzennego obejmującym np. łącze (adres URI), pod którym dostępny jest rysunek aktu planowania przestrzennego oraz łącze (adres URI), pod którym dostępna jest legenda rysunku aktu planowania przestrzennego,
- dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego, obejmującym np. łącze (adres URI), pod którym dostępny jest tekst dokumentu.

A wszystko to winno być zgodne z zakresem informacyjnym i strukturą określonymi w załączniku nr 1 do niniejszego rozporządzenia.

Według § 6 ww. rozporządzenia, dane przestrzenne dla każdego aktu planowania przestrzennego, w postaci dokumentu elektronicznego GML, winne być podpisywane kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.

Zamieszczone w dokumentacji planistycznej w postaci cyfrowej dane przestrzenne nie zostały podpisane stosownie do § 6 rozporządzenia, a ponadto dane o obiektach przestrzennych (metadane infrastruktury informacji przestrzennej) są niekompletne i częściowo niepoprawne.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojewski