



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 5 kwietnia 2018 r.

Poz. 1522

UCHWAŁA NR 0102-92/18 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 2 marca 2018 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały nr XXXV/237/2018 Rady Gminy Sorkwity z dnia 26 stycznia 2018 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla prowadzonych na terenie Gminy Sorkwity niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddziały przedszkolne, niepublicznych przedszkoli oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i rozliczania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 11 ust. 5, § 12 ust. 3 i 6 uchwały nr XXXV/237/2018 Rady Gminy Sorkwity z dnia 26 stycznia 2018 r. w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla prowadzonych na terenie Gminy Sorkwity niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddziały przedszkolne, niepublicznych przedszkoli oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i rozliczania.

Uzasadnienie

Rada Gminy Sorkwity na sesji w dniu 26 stycznia 2018 r. podjęła uchwałę nr XXXV/237/2018 w sprawie: ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla prowadzonych na terenie Gminy Sorkwity niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddziały przedszkolne, niepublicznych przedszkoli oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i rozliczania. W dniu 13 lutego 2018 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 21 lutego 2018 r. zawiadomiono Gminę Sorkwity, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 2 marca 2018 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Sorkwity nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie, o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 2 marca 2018 r. stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych /Dz. U. z 2017 r. poz. 2203/ organ stanowiący jednostki samorządu

terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Art. 36 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wskazuje w ust. 1, że organ dotujący, może kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji oraz, w ust. 2, że osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek, wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z przekazaną dotacją, a w przypadku szkół, o których mowa w art. 26 ust. 2- także do wglądu do list obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3, oraz ich weryfikacji. Rada Gminy Sorkwity w badanej uchwale postanowiła: 1) w § 11 ust. 5, że kontrolujący mają prawo żądać pisemnych lub ustnych wyjaśnień od osoby prowadzącej podmiot dotowany oraz od osób prowadzących sprawy finansowe podmiotu dotowanego w zakresie objętym kontrolą, 2) w § 6 ust. 3, że kserokopie służące, jako załączniki do protokołu kontroli powinny być poświadczone za zgodność z oryginałem przez osoby reprezentujące kontrolowane podmioty dotowane, 3) w § 6 ust. 6, że w przypadku dalszej odmowy podpisania protokołu, osoba reprezentująca podmiot dotowany zobowiązana jest do niezwłocznego pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy. Protokół zostaje podpisany tylko przez osoby kontrolujące. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Sorkwity zgodnie z delegacją ustawową określoną w art. 38 ust. 1 i art. 36 ust. 1 i 2 o finansowaniu zadań oświatowych nie posiada kompetencji do normowania w przedmiotowej uchwale, spraw związanych ze wskazywaniem osób, które będą udzielały pisemnych lub ustnych wyjaśnień z zakresu prowadzonej kontroli /§ 11 ust. 5 przedmiotowej uchwały/. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Sorkwity nie posiada kompetencji do nakładania dodatkowych obowiązków na osoby reprezentujące kontrolowane podmioty, związanych z poświadczaniem za zgodność z oryginałem kserokopii załączników do protokołu /§ 12 ust. 3 przedmiotowej uchwały/. Rada Gminy Sorkwity nie posiada również, kompetencji do nakładania dodatkowych obowiązków na osoby reprezentujące kontrolowane podmioty, związanych z niezwłocznym pisemnym wyjaśnieniem przyczyn odmowy podpisania protokołu kontroli /§ 12 ust. 6 przedmiotowej uchwały/. Kolegium Izby stwierdza, że radzie gminy, na mocy art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, przyznana została kompetencja do ustalania trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oświatowych. Uprawnienia kontrolujących zostały unormowane w cyt. przepisie art. 36 ust. 2 i 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Przepisy te nie przewidują możliwości nakładania na podmiot kontrolowany, dodatkowych nieprzewidzianych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych obowiązków, które postanowieniami Rady Gminy Sorkwity zostały nałożone na podmiot kontrolowany. Zdaniem Kolegium Izby, stanowione przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przepisy prawa miejscowego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej i tylko w granicach przyznanych temu organowi upoważnień. Kolegium Izby stwierdza, że postanowienia § 11 ust. 5, § 12 ust. 3 i 6 badanej uchwały przekraczają zakres ustawowego upoważnienia przyznanego Radzie Gminy Sorkwity, na podstawie art. 38 ust. 1 i art. 36 ust. 1 i 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). W tym stanie rzeczy Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf