



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 29 października 2019 r.

Poz. 5165

UCHWAŁA NR 0102-396/19 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 9 października 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XV/111/2019 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr VI/49/15 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie metody ustalania opłat, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność uchwały Nr XV/111/2019 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr VI/49/15 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie metody ustalania opłat, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Kętrzynie w dniu 29 sierpnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr XV/111/2019 w sprawie zmiany uchwały nr VI/49/15 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie metody ustalania opłat, stawek opłat oraz terminów, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadów komunalnych. W dniu 10 września 2019 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 1 października 2019 r. zawiadomiono Gminę Kętrzyn, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 9 października 2019 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczyły przedstawicielki Miasta Kętrzyn Ewa Sadowska Naczelnik Wydziału Infrastruktury i Ochrony Środowiska w Urzędzie Miejskim w Kętrzynie oraz r.pr. Karolina Gadomska. Przedstawicielki wskazały, że badana uchwała została podjęta przez Radę Miejską w dniu 29 sierpnia 2019 r., gdy nie obowiązywały jeszcze przepisy ustawy nowelizującej ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto, zgodnie z art. 9 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, rada gminy ma 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, na dostosowanie uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie. Podjęta uchwała dotyczy regulacji stawek za odpady komunalne od właścicieli, na których nie zamieszkują mieszkańcy, z uwagi na brak wcześniejszego unormowania tej kwestii. Wprowadzony w badanej uchwale § 2b tj. „przypadek nieruchomości” w części zamieszkałej i w części nie zamieszkałej przez mieszkańców, nie został ujęty w kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedstawicielki Miasta Kętrzyn poinformowały, że kalkulacja stawek zawartych w przedmiotowej uchwale

nie została przedłożona radnym. Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 9 października 2019 r. stwierdziło, że Rada Miejska w Kętrzynie jako podstawę prawną jej podjęcia wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6i ust. 1 pkt 1 i 2, art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 3, art. 6k ust. 1 i 3, art. 6l ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.). Z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Natomiast zgodnie z art. 40 ust. 1 tejże ustawy gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych. O powstawaniu obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec oraz w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne, stanowi art. 6i ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Art. 6j powyższej ustawy reguluje zagadnienie wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustala stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy. Natomiast w dacie podjęcia badanej uchwały art. 6k ust. 3 ww. ustawy stanowił, iż rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. Określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada gminy bierze pod uwagę, zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy: 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d; 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo. Ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579) znowelizowano ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia t.j. 6 września 2019 r., z wyjątkiem przepisów art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23, które wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. Rada Miejska w Kętrzynie w § 5 badanej uchwały zapisała, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2020 roku. Zdaniem Kolegium Izby kalkulacja stawki opłaty nie została przeprowadzona w sposób prawidłowy. Pomimo, że art. 9 powyższej ustawy przewiduje 12 miesięczny termin na dostosowanie uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie tejże ustawy, jednak badana uchwała, zgodnie z zapisem § 5, obowiązuje od 1 stycznia 2020 r. na czas nieokreślony. Ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw została ogłoszona dnia 22 sierpnia 2019 r. a więc przed dniem podjęcia przedmiotowej uchwały. Stawka opłaty została określona błędnie, gdyż nie wzięto pod uwagę obligatoryjnych elementów potrzebnych do jej wyliczenia, a mianowicie przepisu art. 6k ust. 2 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. przypadków, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie. Uchwałę podjęto, jak wskazano wyżej, na czas nieokreślony i po upływie 12 miesięcy od daty wejścia w życie ustawy nowelizującej ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, badana uchwała będzie obowiązywała nadal. Na dzień podejmowania przez Radę Miejską w Kętrzynie uchwały Nr XV/111/2019 z dnia 29 sierpnia 2019 r. znana była już treść ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, a zatem jej treść powinna zostać uwzględniona w podejmowanej uchwał. Kolegium Izby zauważa ponadto, że kalkulacja stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie została przedstawiona Radzie Miejskiej w Kętrzynie a wysokość tej stawki zaproponowano jedynie w projekcie badanej uchwały. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej

podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf