



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 03 grudnia 2019 r.

Poz. 5813

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.605.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 grudnia 2019 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr VI/59/2019 Rady Gminy Rychliki z dnia 29 października 2019 r.** w sprawie utworzenia Biblioteki i Ośrodka Kultury Gminy Rychliki i nadania statutu.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Rychliki na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 9 ust. 1 i art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U., z 2018 r. poz. 1983 r. ze zm.), przekształciła Bibliotekę Publiczną Gminy Rychliki w instytucję kultury pod nazwą Biblioteka i Ośrodek Kultury Gminy Rychliki.

Podejmując przedmiotową uchwałę, Rada Gminy w § 5 uchwały postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 roku.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z prawem.

W pierwszej kolejności podkreślić należy, że przy podjęciu uchwały Rady Gminy w sprawie utworzenia Biblioteki i Ośrodka Kultury zastosowanie powinny znaleźć w szczególności przepisy ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r. poz. 1479), gdyż przepisy tej ustawy są bardziej restrykcyjne w odniesieniu do działań podejmowanych w procesie łączenia biblioteki z inną instytucją kultury, niż uregulowania zawarte w tym zakresie w ustawie o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Stanowisko takie zajął w podobnej sprawie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach z dnia 9 maja 2018 r. sygn. akt IV SA/Gl 1/18.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o bibliotekach, organizator może dokonać połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki. Z ust. 2 art. 13 tej ustawy wynika, że organizator jest obowiązany, na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki, podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem; obowiązek ten dotyczy również zmiany statutu biblioteki w części dotyczącej zakresu działania i lokalizacji filii oraz oddziałów.

Tymczasem, Rada Gminy w Rychlikach w § 5 wskazała, że przekształcenie Biblioteki Publicznej Rychliki w instytucję kultury pod nazwą Biblioteka i Ośrodek Kultury Gminy Rychliki nastąpi z dniem 1 stycznia 2020 r.

W ocenie organu nadzoru, przyjęcie daty 1 stycznia 2020 r., jako daty faktycznego połączenia wskazanych powyżej instytucji kultury, przy jednoczesnym uwzględnieniu daty podjęcia i wejścia w życie przedmiotowej uchwały oznacza, że nie został zachowany 6 miesięczny termin, o którym mowa w art. 13 ust. 2 ustawy.

Z kolei art. 13 ust. 4 ustawy o bibliotekach nakłada na organizatora - w przypadku połączenia, podziału lub likwidacji biblioteki, wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej - obowiązek zasięgnięcia opinii jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki.

Ponadto połączenie biblioteki z innymi instytucjami kultury wymaga zasięgnięcia, stosownie do art. 13 ust. 8 ww. ustawy, opinii Rady i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Wymienionych powyżej ustawowych wymogów, tj. zasięgnięcia opinii i uzyskania zgody Rada Gminy nie spełniła, co wynika z pisma Wójta Gminy Rychliki z dnia 25 listopada 2019 r.

Wskazując na powyższe, przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały doszło do rażącego naruszenia prawa, co musi skutkować stwierdzeniem jej nieważności.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki