



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 11 grudnia 2019 r.

Poz. 6077

UCHWAŁA NR 0102-449/19 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 20 listopada 2019 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XII/82/2019 Rady Gminy Wydminy z dnia 4 listopada 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w art. 21 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dla niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/82/2019 Rady Gminy Wydminy z dnia 4 listopada 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w art. 21 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dla niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wydminy w dniu 4 listopada 2019 r. podjęła uchwałę Nr XII/82/2019 w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w art. 21 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, dla niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego. W dniu 12 listopada 2019 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 15 listopada 2019 r. zawiadomiono Gminę Wydminy, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 20 listopada 2019 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Wydminy nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie, o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje: Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowiły przepisy art. 39 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 w związku z art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U z 2017 r., poz. 2203 ze zm.). Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, o której mowa w: art. 15, art. 16 ust. 3, art. 17 ust. 3 i 5, art. 18 ust. 3, art. 19 ust. 3 i 5, art. 20 ust. 1, art. 21 ust. 3, art. 25 ust. 1, 2, 4 i 5, art. 26 ust. 1, 2, 5 i 8, art. 29 ust. 1 i 2, art. 30, art. 31 ust. 1 i 1a oraz art. 31a ust. 1 - w wysokości wyższej niż określona odpowiednio w art. 15, art. 16 ust. 3, art. 17 ust. 3 i 5, art. 18 ust. 3, art. 19 ust. 3 i 5, art. 20 ust. 1, art. 21 ust. 3, art. 25 ust. 1, 2, 4 i 5, art. 26 ust. 1,

2, 5 i 8, art. 29 ust. 1 i 2, art. 30, art. 31 ust. 1 i 1a oraz art. 31a ust. 1. W myśl art. 39 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w uchwale, o której mowa w ust. 1 i 2, ustala okres udzielania tej dotacji w wyższej wysokości. Art. 21 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych stanowi natomiast, że niepubliczna inna forma wychowania przedszkolnego niespełniająca warunków, o których mowa w ust. 1, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Wydminy postanowiła wyrazić zgodę na udzielenie dotacji dla niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego prowadzonej przez podmiot inny niż jednostka samorządu terytorialnego, otrzymywanej na każdego ucznia w wysokości równej 60 % podstawowej kwoty dotacji, z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Wydminy. W § 2 badanej uchwały Rada Gminy Wydminy postanowiła, że dotacja w wysokości, o której mowa w § 1, udzielana będzie w okresie od 1 grudnia 2019 r. do 31 sierpnia 2020 r. Zdaniem Kolegium Izby powołany wyżej przepis art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych przyznaje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego prawo wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona m.in. w art. 21 ust. 3 tej ustawy. W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Wydminy wyraziła zgodę na udzielenie dotacji dla niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego prowadzonej przez podmiot inny niż jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 21 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych w wysokości wyższej niż określona w przepisach tej ustawy, tj. w wysokości równej 60% podstawowej kwoty dotacji, jednak na ucznia niepełnosprawnego Rada Gminy Wydminy wyraziła zgodę na udzielenie dotacji w takiej samej wysokości, jaka została określona w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Zdaniem Kolegium Izby Rada Gminy Wydminy decydując o wyrażeniu zgody na udzielenie dotacji, o których mowa w art. 21 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w wysokości wyższej niż określona w przepisach tej ustawy, powinna także jednoznacznie określić wyższą kwotę dotacji udzielanej na ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego. Powtórzenie przez Radę Gminy Wydminy zapisów ustawowych powoduje, że wyrażona została zgoda na udzielenie dotacji na ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego, o którym mowa w art. 21 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w takiej samej wysokości, jaka została ustalona w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, tj. w wysokości „nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Wydminy”. W rzeczywistości nie została więc określona wyższa kwota dotacji na ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego, a tym samym nie została wypełniona dyspozycja wynikająca z art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdzając, że Rada Gminy Wydminy wyrażając zgodę na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w przepisach ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, bez określenia wysokości wyższej kwoty dotacji dla ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego, w sposób istotny naruszyła przepis art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W tym stanie rzeczy Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf