



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia piątek, 29 września 2023 r.

Poz. 4818

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.385.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 września 2023 r.

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XL/309/2023 Rady Powiatu w Olecku z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i sposobu ich przyznawania w szkołach i placówkach dla których organem prowadzącym jest Powiat Olecki, w części dotyczącej:

- § 4 ust. 2,
- załącznika do uchwały Nr XL/309/2023 Rady Powiatu w Olecku z dnia 31 sierpnia 2023 r. – wniosek o przyznanie pomocy zdrowotnej.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Olecku, działając na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 72 ust. 1 i 4 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r., poz. 984 ze zm.), określiła rodzaje świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej i sposobu ich przyznawania w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Powiat Olecki.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 8 września 2023 r.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała we wskazanej części, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania. Uprawnienia, o których mowa w ust. 1, zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne (ust. 4). Z redakcji zacytowanego wyżej przepisu wynikają dla organu prowadzącego - w tym wypadku kompetencje organu prowadzącego wykonuje Rada Powiatu w Olecku - dwa obowiązki. Pierwszy, dotyczący corocznego przeznaczenia w budżetach odpowiednich środków finansowych z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną, który powinien być zrealizowany przez radę poprzez zabezpieczenie w budżecie odpowiednich środków w drodze uchwały budżetowej. Drugi zaś obowiązek, dotyczący określenia rodzaju przyznawanych świadczeń, a także warunków i sposobu ich przyznania, wymaga podjęcia uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania jej postanowień na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Oznacza to, że w jej treści nie mogą znaleźć się regulacje nieznajdujące uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową do jej podjęcia

W § 4 ust. 1 uchwały Rada Powiatu w Olecku postanowiła, iż warunkiem przyznania pomocy zdrowotnej jest złożenie przez nauczyciela wniosku. Następnie w § 4 ust. 2 Rada Powiatu wskazała, iż wniosek może

zostać złożony przy wykorzystaniu wzoru stanowiącego załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały. Ponadto, wzór wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej został określony w załączniku do niniejszej uchwały.

Zdaniem organu nadzoru, uregulowanie wzoru wniosku wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 72 ustawy Karta Nauczyciela, bowiem nie można zaakceptować poglądu, że stanowienie ww. wzorów, zawiera się w kompetencji organu stanowiącego do określania rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania. Dodatkowo, organ nadzoru wskazuje, że jest to materia związana z wykonywaniem uchwały i należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego powiatu. Organ wykonawczy powiatu dysponuje uprawnieniem do określenia wzoru wniosku, który będą składać uprawnione podmioty ubiegające się o uzyskanie pomocy zdrowotnej, w oparciu o który pomoc będzie przyznana bądź też nie. Wskazać należy, że stosownie do treści art. 32 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, to zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa. (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 lutego 2022 r. sygn. akt III SA/Gl 1676/21).

Wobec powyższego, rada nie jest uprawniona do regulowania ww. materii w przedmiotowej uchwale. W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski