



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 6 marca 2024 r.

Poz. 1442

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.96.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 1 marca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn.zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LXV/581/24 Rady Gminy Iława z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat jak również trybu ich pobierania, w części obejmującej :

- § 4 ust. 2 zdanie pierwsze uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania : „z dołu za okres każdego miesiąca, do 15-go dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym usługi były świadczone” oraz „przy czym jeżeli termin ten przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, termin ten upływa następnego dnia, który nie jest sobotą ani dniem ustawowo wolnym od pracy”.

Uzasadnienie

Rada Gminy Iława, na sesji w dniu 26 stycznia 2024 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 50 ust. 6 i art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn.zm.), podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 lutego 2024 r.

Materialną podstawę do podjęcia badanej uchwały stanowi przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym rada gminy określa w drodze uchwały szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W treści § 4 ust. 5 uchwały wskazano, że odpłatność za świadczone usługi opiekuńcze wnosi się z dołu za okres każdego miesiąca, do 15-go dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym usługi były świadczone, na rachunek bankowy wskazany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Iławie, przy czym jeżeli termin ten przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, termin ten upływa następnego dnia, który nie jest sobotą ani dniem ustawowo wolnym od pracy.

Przepis ten, w części zakwestionowanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia wykracza poza delegację ustawową, czym w sposób istotny narusza prawo.

Zdaniem organu nadzoru postanowienia dotyczące terminu, w którym wniesiona winna być odpłatność za usługi nie stanowią zagadnień dotyczących trybu pobierania opłat.

Wskazanie terminu spełnienia zobowiązania wywiera szereg skutków cywilno-prawnych, w tym - ma zasadniczy wpływ na wymagalność roszczenia, a także na możliwość naliczania odsetek za opóźnienie w zapłacie.

Ponadto, zgodnie z art. 359 § 1 Kodeksu cywilnego, odsetki od sumy pieniężnej należą się tylko wtedy, gdy to wynika z czynności prawnej albo z ustawy, z orzeczenia sądu lub z decyzji innego właściwego organu.

W świetle powyższego, akt prawa miejscowego nie może określać wymagalności świadczenia, a w konsekwencji – początkowego terminu naliczania odsetek w odniesieniu do nieuiszczonych w terminie opłat za świadczone usługi opiekuńcze.

Powyższa argumentacja znajduje oparcie w judykaturze. Jak przyjął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 12 lutego 2019 r., sygn.: II SA/Ol 8/19 „(...) Określenie „w terminie do 10-go dnia następnego miesiąca po miesiącu, w którym świadczone usługi” wykracza poza określenie trybu pobierania opłat, o którym mowa w art. 50 ust. 6 u.p.s. Określenie to w żadnym razie nie stanowi o trybie pobierania opłat, ale o terminie ich pobierania (...)”. Wskazać należy, że zgodnie z art. 104 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej - wysokość należności, o których mowa w ust. 1 (tj. należności z tytułu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej, z tytułu opłat określonych przepisami ustawy oraz z tytułu nienależnie pobranych świadczeń), podlegających zwrotowi oraz terminy ich zwrotu ustala się w drodze decyzji administracyjnej. Brak tym samym podstaw do ustalenia tych terminów w przedmiotowej uchwale.

Rada Gminy Iława w treści zakwestionowanego przepisu ustaliła również, że w przypadku, w którym termin zapłaty należności przypadnie na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, termin ten upływa następnego dnia, który nie jest sobotą ani dniem ustawowo wolnym od pracy.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 100 Kodeksu cywilnego, w przypadku gdy ustawa, orzeczenie sądu lub decyzja innego organu państwowego albo czynność prawna oznacza termin nie określając sposobu jego obliczania, stosuje się przepisy ogólne, w tym - art. 115 Kodeksu cywilnego, stanowiący, iż w przypadku, w którym koniec terminu do wykonania czynności przypada na dzień uznany ustawowo za wolny od pracy lub na sobotę, termin upływa następnego dnia, który nie jest dniem wolnym od pracy ani sobotą.

Akt normatywny zawierający przepisy powszechnie obowiązujące na obszarze danej gminy (akt prawa miejscowego) nie może regulować kwestii sposobu obliczania terminów, bowiem zostało to uregulowane w aktach wyższego rzędu.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski