



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 11 marca 2024 r.

Poz. 1525

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.103.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 marca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, z późn. zm.), **stwierdzam nieważność uchwały Nr LV.355.2024 Rady Gminy Stare Juchy z dnia 6 lutego 2024 r.** w sprawie zmiany Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach stanowiącego załącznik do Uchwały Nr IX.63.2015 Rady Gminy Stare Juchy z dnia 29 września 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Stare Juchy powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901, z późn. zm.), dokonała zmiany Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach stanowiącego załącznik Nr 1 do Uchwały Nr IX.63.2015 Rady Gminy Stare Juchy z dnia 29 września 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W myśl art. 110 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, w celu realizacji zadań pomocy społecznej gmina może tworzyć również inne jednostki organizacyjne.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Stare Juchy działając na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270, z późn. zm.), utworzyła, w celu wykonywania zadań własnych, a także tych określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w formie jednostki budżetowej - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Starych Juchach.

Dodać należy, że zgodnie z art. 11 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

W oparciu o art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych, Rada Gminy Stare Juchy w dniu 29 września 2015 r. podjęła uchwałę Nr IX.63.2015 w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, akty prawa miejscowego, stanowione przez organ gminy, są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Uchwała Nr IX.63.2015 w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starych Juchach została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2015 r. pod pozycją 3849.

Kwestionując legalność uchwały Nr LV.355.2024 (czyli aktu zmieniającego załącznik do Uchwały Nr IX.63.2015) należy wskazać, że w jej § 4 postanowiono, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Sformułowanie w ten sposób wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest wadliwe, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Tym samym określenie wejścia w życie, zawarte w ww. § 4, nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego (tylko uchwała ogłoszona w sposób przewidziany ustawą, będzie źródłem powszechnie obowiązującego prawa), a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, gdyż uchwałodawca nie wskazał gdzie ogłoszenie winno ono nastąpić. Przy takim brzmieniu § 4 uchwały Nr LV.355.2024 może mieć ono miejsce również np. na tablicy ogłoszeń, czy w biuletynie informacji publicznej.

Kwestionowana uchwała jest aktem prawa miejscowego. Warunkiem jej wejścia w życie jest ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym. Postanowienia zawarte w § 4 przedmiotowej uchwały nie spełniają tego warunku, tym samym naruszają wymienione wyżej przepisy.

Oznacza to, że Rada Gminy Stare Juchy określiła w sposób sprzeczny z prawem wejście w życie uchwały, co przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, dlatego też należy stwierdzić nieważność uchwały w całości.

W związku z tym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski