



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia czwartek, 5 grudnia 2024 r.

Poz. 5454

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.349.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 3 grudnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) **stwierdzam nieważność § 4 ust. 5 uchwały Nr VI/36/2024 Rady Gminy Godkowo z dnia 25 października 2024 r.** w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Godkowo oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.

Uzasadnienie

Rada Gminy Godkowo, działając na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. 2000 r. Nr 66 poz. 800 ze zm.) oraz § 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974), podjęła uchwałę w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet radnych Rady Gminy Godkowo oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym.

Uchwała została przedłożona w dniu 6 listopada 2023 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała w zakresie wskazanym w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533) – (ust. 6). Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w ust. 6 oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców (ust. 7). Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego (ust. 8).

Rada Gminy Godkowo w § 4 ust. 5 uchwały postanowiła, iż „w miesiącach, w których nie zwołuje się sesji lub posiedzeń komisji, pracownik ds. obsługi rady gminy sporządza listę Radnych uprawnionych do diety”. W treści powołanego przepisu uchwały Rada Gminy Godkowo wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Rada gminy nie ma kompetencji do regulowania kwestii takich jak nakładanie obowiązków na pracowników urzędu gminy. W stosunku do pracowników urzędu gminy zwierzchnikiem służbowym jest kierownik urzędu (wójt), co wynika z treści art. 33 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Tylko zatem kierownik urzędu jest uprawniony do nakładania obowiązków i zadań na pracowników urzędu. Upnień takich nie posiada natomiast rada gminy.

Niniejszej uchwałą jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, akty prawa miejscowego są źródłami prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je

ustanowiły. Stosownie do treści art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Również przepis art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, powtarza, że organy stanowiąc akty prawa miejscowego działać muszą na podstawie upoważnień ustawowych. Nie ulega zatem wątpliwości, że materia prawa miejscowego nie może wykraczać poza zakres upoważnienia zawartego w ustawie.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Mateusz Szauer
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski