



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia poniedziałek, 22 stycznia 2024 r.

Poz. 620

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.4.2024 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr L/315/23 Rady Gminy Lubawa z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych przysługujących radnym Rady Gminy Lubawa.

Uzasadnienie

Rady Gminy Lubawa działając na podstawie art. 25 ust. 4, 6, 7 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 4 grudnia 2023 r.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

Określając w treści § 5 uchwały, sposób jej wejścia w życie, Rada Gminy postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i ma zastosowanie od dnia 1 listopada 2021 r.

W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie jest wadliwe, co przekłada się na ważność całego aktu prawnego.

Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, z późn. zm.). W myśl art. 13 pkt 2 ww. ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy. W związku z tym, obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Sformułowanie § 5 przedmiotowej uchwały, z którego wynika, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i ma zastosowanie od dnia 1 listopada 2021 r., jest w odniesieniu do aktu prawa miejscowego sprzeczne z prawem, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i wskazanie daty dziennej, od której ma obowiązywać powoduje, że uchwała ta obowiązuje od dnia 1 listopada 2021 r., bez względu na to, czy zostanie ona opublikowana, czy też nie. Takie określenie wejścia w życie jest właściwe dla innych aktów prawnych, które podlegają informacyjnie ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, czyli ich obowiązywanie (wejście w życie) nie jest uzależnione od publikacji w tym dzienniku, natomiast przedmiotowej uchwale nie nadaje przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym. Postanowienia zawarte w §5 przedmiotowej uchwały nie spełniają tego wymogu, tym samym naruszają wymienione wyżej przepisy.

Ponadto w §3 ust. 2 rada stwierdziła, że czynności związane z podróżą służbową w stosunku do przewodniczącego rady dokonuje wiceprzewodniczący rady – Jan Licznerski. Naczelny Sąd Administracyjny wielokrotnie wyrażał pogląd, zgodnie z którym uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet radnych jednostek samorządu terytorialnego stanowi akt prawa miejscowego (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego: z dnia 14 czerwca 2022 r. sygn. akt III OSK 5279/21, z dnia 17 listopada 2021 r. sygn. akt III OSK 4382/21, z dnia 28 kwietnia 2020 r. sygn. akt II OSK 570/19, z dnia 7 listopada 2017 r. sygn. akt II OSK 2794/16, z dnia 29 stycznia 2015 r. sygn. akt II OSK 3270/14, dostępne w CBOSA). Powyższe stanowisko Naczelny Sąd Administracyjny uzasadniał wskazując, że uchwały jednostek samorządu terytorialnego dotyczące diet radnych zawierają normy generalne i abstrakcyjne. Generalny charakter oznacza, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji.

Zatem skoro uchwała w sprawie diet radnych jako akt prawa miejscowego zawiera normy o charakterze generalnym to Rada Gminy Lubawa w omawianym § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały winna była ograniczyć się do wskazania cech adresata tegoż przepisu (viceprzewodniczący rady) bez wskazywania go z imienia i nazwiska.

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król