



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia środa, 3 stycznia 2024 r.

Poz. 71

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.461.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 14 grudnia 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LXVIII/518/2023 Rady Gminy Grunwald z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie wsparcia w postaci świadczenia pieniężnego z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na zakup posiłki lub żywności osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grunwald, na sesji w dniu 30 listopada 2023 r., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 8 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, podjęła uchwałę, o której mowa we wstępie. Przedmiotem uchwały jest podwyższenie kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie wsparcia w postaci świadczenia pieniężnego z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na zakup posiłki lub żywności osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Przedmiotowa uchwała zawiera normy o charakterze abstrakcyjnym, skierowana do nieograniczonego kręgu odbiorców, stanowi akt normatywny zaliczany do kategorii aktów prawa miejscowego

W § 3 uchwały, Rada Gminy Grunwald postanowiła, iż uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2024 r.

W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie jest wadliwe, co przekłada się na ważność całego aktu prawnego. Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461 z późn. zm.). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy. W związku z tym obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Sformułowanie § 3 przedmiotowej uchwały, z którego wynika, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od dnia 1 stycznia 2024r., jest w odniesieniu do aktu prawa miejscowego sprzeczne z prawem, z uwagi na brak określenia wejścia w życie uchwalonego aktu oraz braku warunku wejścia w życie od ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega ogłoszeniu i wskazanie daty dziennej jej obowiązywania powoduje, że w uchwale nie określono jej wejścia w życie, wskazanie bowiem jedynie konkretnej daty obowiązywania nie jest równoznaczne z wejściem w życie aktu. Ponadto należy wskazać, iż wejście w życie aktu prawa jest uzależnione od publikacji w dzienniku urzędowym, co oznacza, iż akt prawa miejscowego wchodzi w życie po ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie musi być ogłoszenie dzienniku urzędowym oraz określenie konkretnej daty wejścia jej w życie z zachowaniem vacatio legis, wynikającego z ww. art. 4 ust. 1 ustawy.

Postanowienie zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały nie spełnia tych warunków, tym samym narusza wymienione wyżej przepisy.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Piotr Opaczewski
II Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski